

PROTOKÓŁ KONTROLI

okresowej problemowej przeprowadzonej w Straży Miejskiej w Częstochowie

I. INFORMACJE WSTĘPNE

Podstawą przeprowadzenia kontroli był art. 9 ust. 2 pkt 1 w związku z ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o *strażach gminnych* (Dz. U. z 2018 r. poz. 928), zwanej dalej u.s.g., Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w *sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)*, Program kontroli nr ZKIII.431.1.1.2019 z dnia 3 stycznia 2019 r. oraz upoważnienia do kontroli wydane przez Wojewodę Śląskiego.

Kontrola przeprowadzona została w siedzibie Straży Miejskiej w Częstochowie ul. Krakowska 80 blok 3, 42 - 203 Częstochowa w dniach: 11, 14 - 18 stycznia 2019 r.

Przeprowadził ją zespół w składzie:

- 1) asp. szt. Łukasz BACZULIS – specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach, posiadający upoważnienie nr ZKVII.0030.2.2019 z dnia 03.01.2019 r.,
- 2) asp. szt. Grzegorz KLAUZA - specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach, posiadający upoważnienie nr ZKVII.0030.7.2019 z dnia 03.01.2019 r.

Celem kontroli było sprawdzenie prawidłowości wykonywania przez strażników miejskich czynności służbowych w ramach uprawnień ustawowych, o których mowa w art. 12 ust.1 pkt 4 i 5 u.s.g.

Zakres przedmiotowy kontroli:

- 1) Nakładanie grzywnien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia.
- 2) Dokonywanie czynności wyjaśniających, kierowanie do sądu wniosków o ukaranie.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli.



O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w poz. nr 1/2019 Książki Kontroli Straży Miejskiej w Częstochowie l.dz. SM.I.0902 (prowadzonej od dnia 01.04.2000 r. do nadal).

II. USTALENIA Z PRZEPROWADZONYCH CZYNNOŚCI KONTROLNYCH

Prezydentem Miasta Częstochowy jest Krzysztof MATYJASZCZYK. Komendantem Straży Miejskiej w Częstochowie jest Artur HOŁUBICZKO. Straż Miejska w Częstochowie utworzona została jako komórka organizacyjna miasta na podstawie Zarządzenia nr 4/91 Prezydenta Miasta Częstochowy z dnia 2 kwietnia 1991 r. w sprawie utworzenia Straży Miejskiej w Częstochowie. Jej funkcjonowanie zostało określone w Uchwale nr 167.XV.2015 Rady Miasta Częstochowy z dnia 24 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 960/LIX/2006 Rady Miasta Częstochowy z dnia 22 maja 2006 r. w sprawie nadania statutu Straży Miejskiej w Częstochowie.

Do wyżej wymienionej dokumentacji kontrolującej nie wnieśli zastrzeżeń.

W dniu rozpoczęcia kontroli Straż Miejska w Częstochowie liczyła 73 strażników (w tym Komendant), 12 osób zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych i 1 osobę na stanowisku pomocniczym obsługi.

W okresie objętym kontrolą zaświadczenia o ukończeniu szkolenia podstawowego strażników miejskich (okazane do wglądu), posiadało 70 funkcjonariuszy. Trzech strażników przebywało na kursie podstawowym.

Upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego i do wykonywania kontroli ruchu drogowego (okazane do wglądu), posiadało 70 funkcjonariuszy. Ww. upoważnień nie posiadali strażnicy przebywający na szkoleniu podstawowym.

Na powyższą okoliczność Artur HOŁUBICZKO Komendant Straży Miejskiej w Częstochowie sporządził stosowną informację - (załącznik nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 1).

Upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego spełniały wymogi Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 208, poz. 2026, z późn. zm.).

Upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego zostały wydane zgodnie ze wzorem określonym w § 1 pkt 4 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 2015 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. z 2015 r., poz. 2357).



III. NAKŁADANIE GRZYWIEN W POSTĘPOWANIU MANDATOWYM

Ustalono, że strażnicy Straży Miejskiej w Częstochowie od dnia 01.01.2018 r. do dnia 31.12.2018 r. nałożyli 6148 mandatów karnych, a od dnia 01.01.2019 r. do dnia 11.01.2019 r. (tj. dnia rozpoczęcia kontroli) zastosowali represję mandatową w 111 przypadkach.

W okresie objętym kontrolą sprawdzeniu poddano 41 odcinków mandatów karnych - (załącznik nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 2).

Kontrolując prawidłowość wypełniania odcinków mandatów karnych (w próbie liczącej 41 postępowań mandatowych) wniesiono następujące uwagi dotyczące:

- zastosowania niepełnej kwalifikacji prawnej naruszonego czynu;
- braku wpisu kwalifikacji prawnej naruszonego czynu;
- braku wpisu rodzaju, nazwy i numeru dokumentu, stanowiącego podstawę do ustalenia tożsamości sprawcy wykroczenia;
- braku zaznaczenia rodzaju nałożonego mandatu karnego;
- ograniczenia się do wpisu numeru artykułu bez wpisania nazwy ustawy;
- niewypisania imienia ojca osoby ukaranej;
- nieczytelnego podpisu osoby ukaranej mandatem karnym.

Stwierdzony stan jest nieprawidłowością i naruszeniem dyspozycji § 4 ust. 1 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 613 z późn. zm.).

Kontrola natomiast wykazała, że strażnicy Straży Miejskiej w Częstochowie, nakładali mandaty zgodnie z tzw. „taryfikatorem” ujętym w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatu karnego za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz. U. z 2013r., poz. 1624 z późn. zm.).

Ponadto zespół kontrolny sprawdził, czy w 3 uzasadnionych przypadkach (wykazanych w załączniku nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 2) na kierujących naruszających przepisy w ruchu drogowym zostały sporządzone karty rejestracyjne i niezwłocznie przekazane do Komendy Miejskiej Policji w Częstochowie.

Stwierdzono, że 3 karty rejestracyjne (100% poddanych kontroli) sporządzono i niezwłocznie przekazywano do Komendy Miejskiej Policji w Częstochowie, co było zgodne z § 4 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 488).

IV. DOKONYWANIE CZYNNOŚCI WYJAŚNIAJĄCYCH, KIEROWANIE WNIOSKÓW O UKARANIE DO SĄDU

W Rejestrach Spraw o Wykroczenia (prowadzonych od dnia 01.01.2018 r. do dnia 31.12.2018 r. oraz od dnia 01.01.2019 r. do nadal) ustalono, że w okresie od 01.01.2018 r. do 31.12.2018 r. Straż Miejska w Częstochowie zarejestrowała 400 spraw, a od dnia 01.01.2019 r. do dnia 11.01.2019 r. (tj. dnia rozpoczęcia kontroli) zarejestrowała 3 sprawy.

Mając powyższe na uwadze zespół kontrolny poddał sprawdzeniu 20 materiałów czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia (załącznik nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 3) w tym:

- 15 zakończonych skierowaniem wniosków o ukaranie do sądu;
- 2 w związku z odstąpieniem od wniesienia wniosku o ukaranie do sądu;
- 3 sprawy w toku.

Kontrola wykazała, że strażnicy Straży Miejskiej w Częstochowie realizowali czynności w sprawach o wykroczenia zgodnie z ustawą z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2018 r. poz. 475, z późn. zm.), ustawą z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2018 r. poz. 618, z późn. zm.).

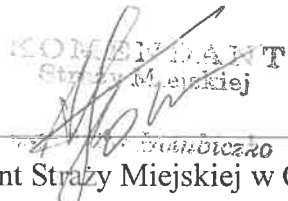
POUCZENIE

Komendant Straży Miejskiej w Częstochowie został pouczony o przysługującym mu prawie odmowy podpisania protokołu kontroli i możliwości złożenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, wyjaśnień przyczyn tej odmowy, a także prawie zgłoszenia przed podpisaniem protokołu pisemnych umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole (§ 10 ust. 3, 4 i 5 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych /miejskich).



Kontrolerzy w dniu 22.01.2019 r. podpisali protokół w siedzibie Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach.

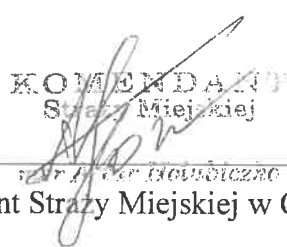
Trzy egzemplarze protokołu przekazano Komendantowi Straży Miejskiej w Częstochowie w dniu ²³.....01.2019 r., celem podpisania.


KOMENDANT
Straży Miejskiej
.....
Komendant Straży Miejskiej w Częstochowie

Komendant Straży Miejskiej w Częstochowie ~~zgłosił zastrzeżenia~~ / nie zgłosił zastrzeżeń* do ustaleń zawartych w protokole.

Komendant Straży Miejskiej w Częstochowie w siedzibie Straży Miejskiej w Częstochowie protokół podpisał / ~~odmówił podpisania protokołu~~* w dniu ²³.....01.2019 r.

STRAŻ MIEJSKA
w Częstochowie
ul. Krakowska 80 bl. 3
tel. 34 368 31 92, fax 34 368 31 93


KOMENDANT
Straży Miejskiej
.....
Komendant Straży Miejskiej w Częstochowie

Komendant Straży Miejskiej w Częstochowie

Kontrolerzy:

asp. rat. Łukasz Baranowski - 34

asp. rat. Grzegorz Staszczak - 34

Załącznik do protokołu - 7 kart

1. Wykaz akt kontroli (oryginały otrzymuje Wojewoda Śląski).

* niepotrzebne skreślić

Wykonano w 3 egz. Ł.B.:

Egz. nr 1 – Komendant Straży Miejskiej w Częstochowie;

Egz. nr 2 – Wojewoda Śląski;

Egz. nr 3 – Wydział Prewencji KWP w Katowicach.

