

ZARZĄDZENIE nr 13/2024
Komendanta Straży Miejskiej w Częstochowie
z dnia 27 grudnia 2024 roku

w sprawie zmiany

Zarządzenie Nr 8/ 2024
Komendanta Straży Miejskiej w Częstochowie
z dnia 26 września 2024

**w sprawie ustalenia Procedury zgłoszeń wewnętrznych naruszeń prawa i podejmowania działań
następczych w Straży Miejskiej w Częstochowie**

Na podstawie art. 24 ust. 1, ust.3 pkt 1 i art.25 ust. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów oraz § 7 ust. 2 Regulaminu organizacyjnego Straży Miejskiej w Częstochowie stanowiącego załącznik do Uchwały Nr 28/IV/2002 Rady Miasta Częstochowy z dnia 19 grudnia 2002 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr 75/IX/99 Rady Miasta Częstochowy z dnia 29 marca 1999 r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej gminy pod nazwą Straż Miejska w Częstochowie i nadania jej Regulaminu organizacyjnego oraz przyjęcia jednolitego tekstu Regulaminu organizacyjnego Straży Miejskiej w Częstochowie.

Komendant Straży Miejskiej w Częstochowie
zarządza:

§ 1.

Procedura zgłoszeń wewnętrznych naruszeń prawa i podejmowania działań następnych w Straży Miejskiej w Częstochowie, stanowiąca załącznik do Zarządzenia Nr 8/2024 Komendanta Straży Miejskiej w Częstochowie z dnia 26 września 2024 r. w sprawie ustalenia Procedury zgłoszeń wewnętrznych naruszeń prawa i podejmowania działań następnych w Straży Miejskiej w Częstochowie otrzymuje brzmienie określone w Załączniku do niniejszego Zarządzenia.

§ 2.

Wykonanie zarządzenia powierza się pełnomocnikom do spraw zgłoszeń wewnętrznych naruszeń prawa w Straży Miejskiej w Częstochowie

§ 3.

Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia podania Procedury, o której mowa w § 1 do wiadomości pracowników i innych osób pozostających ze Strażą Miejską w Częstochowie w kontekście związanym z pracą poprzez zamieszczenie Procedury na tablicy ogłoszeń w Straży Miejskiej w Częstochowie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.



Załącznik
do Zarządzenia Nr 13/2024
Komendanta Straży Miejskiej
w Częstochowie
z dnia 27 grudnia 2024 r.

Załącznik
do Zarządzenia Nr 8/2024
Komendanta Straży Miejskiej
w Częstochowie
z dnia 26 września 2024 r.

**Procedura zgłoszeń wewnętrznych naruszeń prawa i podejmowania działań następnych
w Straży Miejskiej w Częstochowie**

§ 1.

1. Zgłoszeń wewnętrznych naruszeń prawa mogą dokonywać pracownicy Straży Miejskiej w Częstochowie (dalej zwaną Strażą) oraz inne osoby pozostające ze Strażą w kontekście związanym z pracą, określone w art. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów.
2. Przedmiotem zgłoszeń mogą być działania lub zaniechania niezgodne z prawem lub mające na celu obejście prawa dotyczące:
 - 1) korupcji,
 - 2) zamówień publicznych,
 - 3) usług, produktów i rynków finansowych,
 - 4) przeciwdziałania praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu,
 - 5) bezpieczeństwa produktów i ich zgodności z wymogami,
 - 6) bezpieczeństwa transportu,
 - 7) ochrony środowiska,
 - 8) ochrony radiologicznej i bezpieczeństwa jądrowego,
 - 9) bezpieczeństwa żywności i pasz,
 - 10) zdrowia i dobrostanu zwierząt,
 - 11) zdrowia publicznego,
 - 12) ochrony konsumentów,
 - 13) ochrony prywatności i danych osobowych,
 - 14) bezpieczeństwa sieci i systemów teleinformatycznych,
 - 15) interesów finansowych Skarbu Państwa Rzeczypospolitej Polskiej, Gminy Częstochowa oraz Unii Europejskiej,
 - 16) rynku wewnętrznego Unii Europejskiej, w tym publicznoprawnych zasad konkurencji i pomocy państwa oraz opodatkowania osób prawnych,
 - 17) konstytucyjnych wolności i praw człowieka i obywatela – występujące w stosunkach jednostki z organami władzy publicznej i niezwiązane z dziedzinami wskazanymi w pkt 1-16.

§ 2.

1. Osobami upoważnionymi do przyjmowania i weryfikacji zgłoszeń wewnętrznych, podejmowania działań następnych oraz przetwarzania danych osobowych w tym zakresie, a także prowadzenia rejestru zgłoszeń wewnętrznych są Krzysztof Buchajczuk oraz Tomasz Pasieka – pracownicy Straży Miejskiej

w Częstochowie, jako pełnomocnicy do spraw zgłoszeń wewnętrznych naruszeń prawa w Straży Miejskiej w Częstochowie.

2. Pełnomocnicy do spraw zgłoszeń wewnętrznych naruszeń prawa w Straży Miejskiej w Częstochowie (dalej zwani pełnomocnikami) podejmują, z zachowaniem należytej staranności i przy zapewnieniu poufności tożsamości osobie dokonującej zgłoszenia (dalej zwanej sygnalistą), osobie, której dotyczy zgłoszenie oraz osobie trzeciej wskazanej w zgłoszeniu, następujące działania:

- 1) przyjmowanie i weryfikacja zgłoszeń,
 - 2) potwierdzenie sygnaliście przyjęcia zgłoszenia w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, chyba że sygnalista nie podał adresu do kontaktu, na który należy przekazać potwierdzenie,
 - 3) działania następne,
 - 4) przekazanie sygnaliście informacji zwrotnej w terminie do 3 miesięcy od dnia potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia lub, w przypadku nieprzekazania potwierdzenia, 3 miesięcy od upływu 7 dni od dnia dokonania zgłoszenia, chyba że sygnalista nie podał adresu do kontaktu, na który należy przekazać informację zwrotną,
 - 5) prowadzenie rejestru zgłoszeń wewnętrznych.
3. Kierownicy komórek organizacyjnych Straży, współpracują z pełnomocnikami w zakresie wyjaśniania okoliczności zdarzeń podanych w zgłoszeniu.
4. Pracownicy Straży i osoby pozostające ze Strażą w kontakcie związanym z pracą udostępniają pełnomocnikom informacje w zakresie wyjaśniania okoliczności zdarzeń podanych w zgłoszeniu.

§ 3.

1. Zgłoszenia dokonywane mogą być :

- 1) ustnie za pośrednictwem nienagrywanej linii telefonicznej pod nr (34) 367 13 48 lub (34) 367 13 49 w dni robocze w godzinach 10.00 – 14.00,
 - 2) pisemnie w postaci papierowej do oznaczonej skrzynki na zgłoszenia, która znajduje się w siedzibie Straży przy ul. Krakowskiej 80 bl. 3 na półpiętrze, które nie jest objęte zasięgiem monitoringu wewnętrznego Straży.
2. Zgłoszenia złożone w innej formie niż opisane w ust. 1 nie będą przyjmowane.
3. Zgłoszenia anonimowe nie będą przyjmowane.
4. Zgłoszenie pisemne powinno zawierać, w szczególności, dane zawarte we wzorze karty zgłoszenia, stanowiącym załącznik nr 1 do Procedury.
5. Zgłoszenie ustne będzie dokumentowane w formie protokołu rozmowy zawierającego w szczególności dane zgodnie z wzorem karty zgłoszenia, o której mowa w ust. 5. Sygnalista może dokonać sprawdzenia, potwierdzenia i zatwierdzenia protokołu rozmowy przez jego podpisanie.
6. Na wniosek sygnalisty zgłoszenie ustne może być dokonane podczas bezpośredniego spotkania zorganizowanego w terminie 14 dni od dnia otrzymania takiego wniosku. Odpowiednie zastosowanie ma w takim przypadku ust. 5.

§ 4.

1. Zgłoszenia, o których mowa w § 3 rejestrowane są przez pełnomocników zgodnie ze wzorem rejestru określonym w załączniku nr 2 do Procedury.
2. W celu zweryfikowania zgłoszenia podejmowane są następujące działania następne:
- 1) komunikacja z sygnalistą, w tym występowanie o dodatkowe informacje,

- 2) dochodzenie wewnętrzne,
 - 3) prowadzenie postępowania wyjaśniającego, w tym powoływanie, w razie potrzeby, zespołów umożliwiających wyjaśnienie sprawy,
 - 4) wszczęcie kontroli lub postępowania administracyjnego.
3. W wyniku przeprowadzonych działań następczych zgłoszenie może zostać uznane za:
- 1) zasadne ,
 - 2) bezzasadne – wówczas następuje zamknięcie procedury wraz z informacją zwrotną przekazaną do sygnalisty.
4. W przypadku stwierdzenia naruszenia prawa (zasadności zgłoszenia) zastosowane mogą być następujące środki:
- 1) wyciągnięcie konsekwencji porządkowych lub dyscyplinarnych wobec osób odpowiedzialnych za naruszenie prawa,
 - 2) zawiadomienie organów ścigania, w przypadku gdy naruszenie prawa wyczerpuje znamiona czynu zabronionego,
 - 3) działania mające na celu odzyskanie środków finansowych.
5. Ujawnienie danych osobowych sygnalisty może nastąpić wyłącznie w przypadku, gdy jest koniecznym i proporcjonalnym obowiązkiem wynikającym z przepisów prawa w związku z postępowaniami wyjaśniającymi prowadzonymi przez organy publiczne lub postępowaniami przygotowawczymi lub sądowymi prowadzonymi przez sądy, w tym w celu zagwarantowania prawa do obrony przysługującego osobie, której dotyczy zgłoszenie.
6. Przed dokonaniem ujawnienia, o którym mowa w ust. 5 pełnomocnik powiadamia o tym fakcie sygnalistę wraz z wyjaśnieniami powodów ujawnienia danych, chyba że takie powiadomienie zagrozi postępowaniom, o których mowa w ust. 5.

§ 5.

Sygnalista podlega ochronie określonej w ustawie z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów od chwili dokonania zgłoszenia, pod warunkiem że miał uzasadnione podstawy sądzić, że będąca przedmiotem zgłoszenia informacja o naruszeniu prawa jest prawdziwa w momencie dokonywania zgłoszenia i że stanowi informację o naruszeniu prawa.

§ 6.

1. Sygnalista może dokonać zgłoszenia zewnętrznego do Rzecznika Praw Obywatelskich albo organu publicznego bez uprzedniego dokonania zgłoszenia wewnętrznego.
2. Przez organ publiczny, o którym mowa w ust. 1 należy rozumieć naczelne i centralne organy administracji rządowej, organy jednostek samorządu terytorialnego, inne organy państwowe oraz inne podmioty wykonujące z mocy prawa zadania z zakresu administracji publicznej właściwe do podejmowania działań następczych w dziedzinach wskazanych w § 1 ust. 2.
3. Rzecznik Praw Obywatelskich:
 - 1) przyjmuje zgłoszenia zewnętrzne o naruszeniach prawa w dziedzinach wskazanych w § 1 ust. 2, dokonuje ich wstępnej weryfikacji i przekazuje je organowi publicznemu właściwemu do podjęcia działań następczych,
 - 2) odstępuje od przekazania zgłoszenia zewnętrznego, jeżeli zgłoszenie nie dotyczy informacji o naruszeniu prawa,

- 3) przyjmuje i rozpatruje zgłoszenia zewnętrzne – w przypadku gdy zgłoszenie dotyczy naruszenia prawa w dziedzinie wskazanej w § 1 ust.2 pkt 17 i żaden inny organ publiczny nie jest właściwy do podjęcia działań następnych,
 - 4) udziela sygnalistom, osobom pomagającym w dokonaniu zgłoszenia oraz osobom powiązanym z sygnalistą porad w zakresie praw i środków ochrony prawnej tych osób,
 - 5) udziela osobom, których dotyczy zgłoszenie zewnętrzne porad w zakresie praw tych osób,
 - 6) udziela sygnalistom, osobom pomagającym w dokonaniu zgłoszenia oraz osobom powiązanym z sygnalistą informacji o organach, które w zakresie realizowanych zadań mogą podjąć działania służące ochronie sygnalistów przed działaniami odwetowymi, oraz – w odpowiednich przypadkach – wsparcia w kontaktach z takimi organami.
4. Organ publiczny:
- 1) przyjmuje zgłoszenia zewnętrzne, dokonuje ich wstępnej weryfikacji, polegającej na ustaleniu, czy zgłoszenie dotyczy informacji o naruszeniu prawa w dziedzinie należącej do zakresu działania tego organu, a jeżeli nie należy – na ustaleniu organu publicznego właściwego do podjęcia działań następnych i przekazaniu zgłoszenia temu organowi,
 - 2) odstępuje od przekazania zgłoszenia zewnętrznego, jeżeli zgłoszenie nie dotyczy informacji o naruszeniu prawa,
 - 3) rozpatruje zgłoszenie zewnętrzne – w przypadku gdy zgłoszenie dotyczy naruszeń prawa w dziedzinie należącej do zakresu działania tego organu.
5. Zgłoszeń można również dokonywać w trybie zgłoszeń zewnętrznych do instytucji, organów lub jednostek organizacyjnych Unii Europejskiej, które dysponują zewnętrznymi kanałami i procedurami dokonywania zgłoszeń służącymi do przyjmowania zgłoszeń objętych Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii (Dz. Urz. UE L 305 z 26.11.2019 r. z późn. zm.).

WZK/13/2024
Komenda Miejska w Częstochowie
2024-12-27

WZÓR KARTY ZGŁOSZENIA

1. Imię i nazwisko sygnalisty:
.....
2. Adres do korespondencji sygnalisty (dot. korespondencji papierowej z wyłączeniem poczty elektronicznej):
.....
.....
3. Kontekst związania sygnalisty z pracą w Straży Miejskiej w Częstochowie:
(przez kontekst związania z pracą należy rozumieć przeszłe, obecne lub przyszłe działania związane z wykonywaniem pracy na podstawie stosunku pracy lub innego stosunku prawnego stanowiącego podstawę świadczenia pracy lub usług lub pełnienia funkcji w podmiocie prawnym lub na rzecz tego podmiotu, lub pełnienia służby w podmiocie prawnym, w ramach których uzyskano informację o naruszeniu prawa oraz istnieje możliwość doświadczenia działań odwetowych)
.....
.....
4. Data, miejsce zaistnienia naruszenia prawa lub data i miejsce pozyskania informacji o naruszeniu prawa oraz czy naruszenie prawa trwa nadal:
(przez informację o naruszeniu prawa należy rozumieć informację, w tym uzasadnione podejrzenie dotyczące zaistniałego lub potencjalnego naruszenia prawa, do którego doszło lub prawdopodobnie dojdzie w podmiocie prawnym, w którym sygnalista uczestniczył w procesie rekrutacji lub innych negocjacji poprzedzających zawarcie umowy, pracuje lub pracował, lub w innym podmiocie prawnym, z którym sygnalista utrzymuje lub utrzymywał kontakt w kontekście związanym z pracą, lub informację dotyczącą próby ukrycia takiego naruszenia prawa)
.....
.....
.....
.....
5. Jakiego naruszenia prawa dotyczy zgłoszenie (odpowiednie należy podkreślić):
 - 1) korupcji,
 - 2) zamówień publicznych,
 - 3) usług, produktów i rynków finansowych,
 - 4) przeciwdziałania praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu,
 - 5) bezpieczeństwa produktów i ich zgodności z wymogami,

- 6) bezpieczeństwa transportu,
- 7) ochrony środowiska,
- 8) ochrony radiologicznej i bezpieczeństwa jądowego,
- 9) bezpieczeństwa żywności i pasz,
- 10) zdrowia i dobrostanu zwierząt,
- 11) zdrowia publicznego,
- 12) ochrony konsumentów,
- 13) ochrony prywatności i danych osobowych,
- 14) bezpieczeństwa sieci i systemów teleinformatycznych,
- 15) interesów finansowych Skarbu Państwa Rzeczypospolitej Polskiej, Gminy Częstochowa oraz Unii Europejskiej,
- 16) rynku wewnętrznego Unii Europejskiej, w tym publicznoprawnych zasad konkurencji i pomocy państwa oraz opodatkowania osób prawnych,
- 17) konstytucyjnych wolności i praw człowieka i obywatela – występujące w stosunkach jednostki z organami władzy publicznej i niezwiązane z dziedzinami wskazanymi w pkt 1-16.

6. Opis sytuacji, okoliczności, działań, które stanowią naruszenie prawa:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

7. Wskazanie osoby/osób, której/których dotyczy zgłoszenie która/ które dopuściły się naruszenia prawa (imię, nazwisko, stanowisko, funkcja):

.....

.....

.....

.....

8. Opis skutków, które wystąpiły lub mogą wystąpić na skutek naruszenia prawa:

.....

.....

.....

.....

9. Wskazanie ewentualnych dowodów , w tym dowodu ze świadków i informacji, jakimi dysponuje sygnalista, które mogą okazać się pomocne w procesie rozpatrywania zgłoszenia naruszenia prawa:
-
-
-
-

10. Oświadczam, że dokonując niniejszego zgłoszenia posiadam uzasadnione podstawy, aby sądzić, że informacja będąca przedmiotem niniejszego zgłoszenia jest prawdziwa w momencie dokonywania przeze mnie zgłoszenia i że stanowi prawdziwą informację o naruszeniu prawa.

Jednocześnie oświadczam, że znane mi są konsekwencje prawne w przypadku świadomego zgłoszenia nieprawdziwych informacji wynikające z art.15 i 57 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów.

„Art. 15. Osoba, która poniosła szkodę z powodu świadomego zgłoszenia lub ujawnienia publicznego nieprawdziwych informacji przez sygnalistę, ma prawo do odszkodowania lub zadośćuczynienia za naruszenie dóbr osobistych od sygnalisty, który dokonał takiego zgłoszenia lub ujawnienia publicznego”

„Art. 57. Kto dokonuje zgłoszenia lub ujawnienia publicznego, wiedząc, że do naruszenia prawa nie doszło, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.”

.....
data i czytelny podpis sygnalisty

Załącznik Nr 2
do Procedury zgłoszeń wewnętrznych
naruszeń prawa i podejmowania
działań następczych
w Straży Miejskiej w Częstochowie

REJESTR ZGŁOSZEŃ WEWNĘTRZNYCH W STRAŻY MIEJSKIEJ W CZĘSTOCHOWIE

Nr zgłoszenia	Przedmiot naruszenia prawa	Dane osobowe sygnalisty	Dane osoby, której dot. zgłoszenie	Adres do kontaktu sygnalisty	Data dokonania zgłoszenia wewnętrznego	Informacja o podjętych działaniach następczych	Data zakończenia sprawy